



Città di Bagheria

Area Metropolitana di Palermo

Prot. n. 57949 del 06/09/2017

DETERMINAZIONE N. 629 DEL 06/09/2017

OGGETTO:

Autorizzazione a contrarre per l'affidamento, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgvo 50/2016 e ss.mm.ii., del servizio di "Assistenza Igienico-Personale alunni diversamente abili non autosufficienti inseriti nella scuola pubblica materna, elementare e media inferiore di Bagheria. Anno scolastico 2017/2018 e con contestuale impegno di spesa per il periodo 01/10/2017 – 31/12/2017 CIG:7191941177

IL CAPO AREA DIREZIONE VII- POLITICHE SOCIALI

Visto il D.Lgs. n. 267/2000, in particolare l'art. 192

Visto il D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016

Visto il D.Lgs. n. 56 del 19/04/2017

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visto il regolamento comunale dei contratti;

Visto il regolamento comunale sui controlli interni;

Vista la Determinazione Sindacale n. 27 del 13/07/2017 di nomina del personale apicale nelle strutture del comune ;

Richiamata la delibera C.C. n. 5 del 19 maggio 2014 con la quale è stato dichiarato il dissesto finanziario dell'ente;

Richiamata la delibera di Consiglio Comunale n. 60 del 22/09/2016, esecutiva, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione anno finanziario 2014;

Visti:

- il decreto legislativo n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità delle regioni e degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica ;

- il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria "allegato 4/2 al d.lgs 118/2011";

- l'art 183 del D. L.gs. 267/2000 "Impegno di Spesa";

Tenuto conto che il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive devono essere **registrate** nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata (impegno), con **imputazione** all'esercizio in cui essa viene a scadenza;

Premesso che:

- l'Amministrazione Comunale, in attuazione dell'art. 10 della L.R. 68/81, è tenuta ad assicurare il servizio di assistenza igienico personale agli alunni diversamente abili frequentanti le scuole dell'obbligo il cui principio di tutela è sancito anche dalle successive Leggi n. 104/92 e n. 328/2000 e dalla L.R. 15/2004, art. 22, che così dispone "*l'assistenza igienico personale e gli altri servizi specialistici volti a favorire l'integrazione nella scuola dei soggetti con handicap grave di cui all'art. 3, comma 3, della Legge 5 febbraio 1992 n. 104, sono di competenza dei comuni singoli ed associati della Regione Siciliana*";

- la sopra detta disposizione, come recita la Circolare n. 3 /05 dell'Assessorato alla Famiglia e alle Politiche Sociali, tende a superare l'incertezza delle Amministrazioni locali al prosieguo del servizio in via sussidiaria per l'accertata indisponibilità delle istituzioni scolastiche in ogni contesto dell'isola ad assegnare al servizio di aiuto personale collaboratori scolastici (ex bidelli) debitamente qualificati ed in numero sufficiente in applicazione dell'intervenuto accordo contrattuale del comparto che ricomprende detto impegno quale mansione aggiuntiva previo frequenza di apposito corso di formazione con contestuale diritto a retribuzione accessoria;

Richiamata la deliberazione G.M. n. 38 del 17/09/2014 avente ad oggetto: "Individuazione servizi indispensabile per l'Ente" con la quale si conferiva priorità assoluta, tra gli altri, al servizio disabili e al servizio igienico-personale;

Atteso che il 14 settembre p.v. è previsto l'inizio dell'anno scolastico 2017/2018 come da calendario scolastico regionale;

Considerato che si rende necessario, onde evitare la compromissione del servizio e in considerazione del breve lasso di tempo a disposizione prima dell'inizio dell'anno scolastico 2017/2018, procedere con urgenza all'affido del servizio di assistenza igienico personale agli alunni diversamente abili che frequentano le scuole dell'obbligo per l'anno scolastico in argomento.

Rilevata quindi l'urgenza e la necessità del servizio sia per peculiarità dei suoi destinatari sia per l'imminente inizio dell'anno scolastico

Richiamato a tal proposito l'art. 3 del D.Lgs. 50/2016 che consente, in caso di comprovata esigenza dell'amministrazione, di potere fissare un termine di ricezione delle offerte inferiore a quello stabilito dall'art. 60 del medesimo decreto

Ribadito che la disposizione legislativa regionale conferma la collocazione dell'assistenza in argomento tra i servizi essenziali ed obbligatori non derogabili che gli enti locali sono chiamati ad assicurare seppure di concerto ed a supporto, anche in via sussidiaria, delle istituzioni scolastiche affidandone l'erogazione a soggetti del privato sociale, stante la sua natura integrativa a carattere socio-educativo nel rispetto delle vigenti disposizioni e con onere a carico dei propri bilanci;

Valutata la proposta avanzata dal Responsabile dell'Ufficio Disabili di questa Direzione VII tendente a procedere all'affidamento del servizio con il ricorso ad un contratto per il periodo 01/10/2017 – 30 giugno 2018;

Sentito l'Ufficio comunale preposto in ordine all'aspetto amministrativo-tecnico-contabile;

Ritenuto di dovere ricorrere alla scelta del contraente mediante procedura aperta (art. 60 del D. Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii.) ed esclusivamente con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa – OEPV – ai sensi del comma 3, art. 95, del medesimo Decreto;

Ritenuto, altresì, di dover espletare le attività di gara nel rispetto e secondo le modalità previste dagli artt. 35 e 36 del D. Lgs. n.50/2016, secondo le caratteristiche espressamente indicate negli allegati atti di gara.

Ritenuto di dover provvedere con il presente atto anche alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento;

Richiamata la deliberazione del 3 novembre 2010 dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici in materia di contributo di gara a favore dell'Autorità;

Dato atto che:

- la durata contrattuale avrà decorrenza dal 01/10/2017 e fino al 30/06/2018 e comunque, in subordine, per il periodo decorrente dalla data di sottoscrizione del verbale di consegna del servizio in argomento;

- l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture ha assegnato alla presente procedura il Codice Identificativo Gare (CIG) 7191941177;

- occorre procedere al necessario impegno pluriennale a valere sulle relative annualità su cui si ripercuoterà il servizio e che, conseguentemente, per la successiva annualità il responsabile dell'Area Finanziaria dovrà provvedere allo stanziamento necessario nei successivi redigenti bilanci di previsione annuali e pluriennali;

Acquisita formale attestazione dei dirigenti scolastici sull'entità degli alunni con handicap frequentanti i singoli plessi, sulla gravità della disabilità sofferta, sul numero di collaboratori qualificati e disponibili e sul fabbisogno di unità necessarie all'erogazione del servizio e ciò a garanzia del pubblico erario e a tutela del diritto all'istruzione degli alunni con handicap;

Preso atto che:

- i minori aventi diritto al servizio, come stabilito nei progetti personalizzati predisposti dal "gruppo misto" presente in ogni istituto scolastico, sono 97;
- per espletare il servizio per 6 (sei) ore giornaliere e per 5 (cinque) giorni settimanali, così come richiesto dai Dirigenti, necessitano 25 operatori e ciò sulla base del rapporto di 1 operatore su 5 alunni e tenendo conto delle sedi distaccate di alcune tra le istituzioni scolastiche presenti sul territorio;
- tale numero può essere soggetto ad aumento o a diminuzione in base alle esigenze dell'Amministrazione comunale e/o delle Istituzioni Scolastiche;

Visto il quadro economico complessivo del servizio, tenuto conto dei periodi di vacanza scolastica, per n. 200 giorni di attività scolastica e ciò per un massimo di 6 ore al giorno e per € 14,63 per ciascun dei 25 operatori necessari

Considerato che si prevede una spesa complessiva di € 473.436,9 così distinta:

- quanto ad € 438.900,00 a titolo di oneri per il personale, non soggetto a ribasso;
- quanto ad € 3.000,00 a titolo di oneri di sicurezza, da suddividere per ogni trimestre;
- quanto ad € 8.778,00 a titolo di oneri di carattere generale ed amministrativo - su cui potrà essere effettuato il ribasso - oltre IVA al 5% pari a € 22.533,9, se dovuta,
- quanto ad € 225,00 per il pagamento del Contributo all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture, giusta Delibera n. 1377/16 emessa dal Consiglio dell'A.N.A.C.

Preso atto che nei capitoli pertinenti del redigendo bilancio 2017 risulta disponibile, in atto, solo l'importo di € 135.242,64 (IVA inclusa e salvo aumento ISTAT), sufficiente a garantire il servizio de quo dal 01/10/2017 e fino al 21/12/2017 e che l'impegno dell'ulteriore somma necessaria - relativa al periodo 7 gennaio/30 giugno 2018 - verrà assunto con separato atto, anche alla luce delle eventuali economie derivanti dal ribasso offerto in sede di gara.

Ritenuto quindi di dovere provvedere in merito e di assumere l'impegno di spesa di cui al superiore punto a carico del redigendo bilancio 2017 - tenuto conto che l'assistenza igienico personale agli alunni portatori di handicap deriva da un obbligo di legge a carico dei Comuni - oltre quello attinente alla somma di € 225,00 necessaria per il pagamento del contributo ANAC;

Visto il D. Lgs. 50/2016

Vista la L.R. n. 8/2016

Visto il D. Lgs n. 56 del 19 aprile 2017

Visto l'art. 142 del D. Lgs n. 56 del 19 aprile 2017

Effettuate le opportune valutazioni in merito;

Accertata la propria competenza nella emissione della presente determina;

Visti i documenti di gara (Bando, Disciplinare di gara comprensivo di allegati e Capitolato speciale d'oneri) predisposti all'uopo dall'ufficio competente, che si approvano contesualmente al presente atto

Ravvisata l'urgenza e la necessità di procedere in merito;

Tutto quanto premesso, visto e considerato

D E T E R M I N A

1 - Approvare la premessa che qui si intende integralmente riportata;

2 - Indire procedura di gara, con carattere di urgenza, per l'affidamento del servizio di assistenza igienico personale agli alunni diversamente abili che frequentano le scuole dell'obbligo mediante procedura di gara aperta (art. 60 del D.L.vo n. 50/16 e ss.mm.ii.) da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95, comma 3, lett.a del medesimo Decreto) per il periodo 01/10/2017 - 30 giugno 2018, coincidente con la chiusura dell'anno scolastico 2017/2018

3 - Approvare i seguenti documenti di gara allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale:

- bando di gara
- disciplinare di gara
- capitolato speciale di oneri;

4 - Dare atto che per il servizio in questione, sulla base del quadro economico predisposto dagli uffici, occorre la somma di € 473.436,9 così distinta:

- quanto ad € 438.900,00 a titolo di oneri per il personale, non soggetto a ribasso;
- quanto ad € 3.000,00 a titolo di oneri di sicurezza, da suddividere per ogni trimestre;
- quanto ad € 8.778,00 a titolo di oneri di carattere generale ed amministrativo - su cui potrà essere effettuato il ribasso - oltre IVA al 5% pari a € 22.533,9, se dovuta,

- quanto ad € 225,00 per il pagamento del Contributo all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture, giusta Delibera n. 1377/16 emessa dal Consiglio dell'A.N.A.C.

5 – Porre, conseguentemente, a base di gara soggetto a ribasso, l'importo di € 8.778,00 quali oneri di carattere generale ed amministrativo, Iva esclusa;

6 - Nominare quale Responsabile Unico del Procedimento la sig.ra Giuseppa D'amico;

7 - Dare atto che l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture ha assegnato alla presente procedura il CIG: 7191941177;

8 – Dare atto che la spesa necessaria presuntiva per garantire l'erogazione del servizio, per il periodo 01/10/2017 e fino al 21/12/2017, la spesa complessiva di €135.242,64 così suddivisa:

-in quanto a € 125.086,50 quale spesa incompressibile trattamento economico del personale da utilizzare;

-in quanto a € 2.501,73 per oneri di carattere generale ed organizzativo;

-in quanto a € 1.000,00 per oneri di sicurezza;

-in quanto a € 6.429,41 di IVA al 5%, ove dovuta;

-in quanto a € 225,00 quale contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione;

9. Impegnare, ai sensi dell'art. 183 del D.lgs 267/2000 la spesa complessiva di € 119.619,02 imputandola, in relazione alla esigibilità della obbligazione, come segue:

Esercizio	Cap/art.	impegno	sub	Importo	Accertamento/capitolo
2017	18136			€ 17.033,50	
2017	15685			€ 65.690,50	
2017	18399			€ 36.309,02	
TOTALE				€ 119.619,02	

10. Imputare la somma complessiva di € 15.623,62 come segue:

Esercizio	Cap/art.	impegno	sub	Importo	Accertamento/capitolo
2016	18327	34/2012	22	€ 15.057,62	Acc. 1 del 2012 cap E. 598
2016	18327	1947/10	85	€ 566,00	Acc. 3086/2010 cap.E. 598

dando atto che le somme di cui al cap.18327, trattandosi di somme a destinazione vincolata con riscontri in entrata di somme già accertate e accreditate, non rientrano nei residui reimputati con propria det. 409/17;

11. Accertare, ai sensi dell'articolo 183 comm. 8 del d.lgs 267/2000 che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

Data scadenza pagamento	Importo
31/12/2017	€ 135.242,64

12. Accertare la regolarità del procedimento amministrativo, ai sensi dell'art. 4, 5, 6, 7 e ss della legge 241/1990 – l.r. n. 10/1991 e ss.mm.ii., reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio; di accertare altresì, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del settore;

13. Dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni;

il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, comporta i seguenti ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente:

.....

e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

14. Dare atto che il presente provvedimento è/non è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013; atto che verrà pubblicato nella sezione trasparente, alla voce:

15. Rendere noto ai sensi dell'art. 3 della legge n° 241/1990 così come recepito dall'OREL che il responsabile del procedimento è la sig.ra Giuseppa D'Amico;

16 Trasmettere il presente provvedimento:

- all'Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa.
- alla Centrale Unica di Committenza per il prosieguo di competenza.

17. Di dare atto che la presente determinazione è stata emanata nel rispetto di quanto previsto nella checklist approvata con determinazione del Segretario Generale n. 5 del 21/03/16

Il Responsabile del Procedimento

Giuseppa D'Amico
Giuseppa D'Amico



Il Capo Area Direzione VII

Francesca dott. ssa Lo Bue
Francesca Lo Bue

Det. 629 del 6-09-17 Dres VII

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, osservato:

rilascia:

PARERE FAVOREVOLE

PARERE NON FAVOREVOLE, per le motivazioni sopra esposte;

Data

Il Responsabile del servizio finanziario

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data	Importo	Capitolo	Esercizio
1217	07-09-2017	17.038,50	18136	2017
1218	07-09-2017	65.690,50	15685	2017
1219	07-09-2017	36.308,02	18399	2017

Data

Il Responsabile dell'Ufficio Ragioneria

Il Responsabile del servizio finanziario

Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

N. DEL REGISTRO DELLE PUBBLICAZIONI

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line per giorni 15 consecutivi

dal al

Data,

Il Responsabile del servizio.....